



PROIECTUL „SUPPORT PENTRU REFORMA SECTORULUI JUSTIȚIEI ÎN MOLDOVA”

PROGRAMUL DE GRANTURI MICI 2012 (PGM - 2012)

GHIDUL SOLICITANTULUI DE FINANȚARE

Prezentul Ghid stabilește regulile privind procedura de depunere, selecție și implementare a proiectelor în cadrul Programului de Granturi Mici - 2012.

CONTEXT

Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare în Moldova (PNUD Moldova) prin cofinanțare din partea Democratic Governance Thematic Trust Fund (DGTTF) și în parteneriat cu Ministerul Justiției din Republica Moldova și Consiliul Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat, realizează Proiectul „**Support pentru reforma sectorului justiției în Moldova**”.

Proiectul este construit, avînd la baza două componente. Prima componentă urmărește să sporească pe termen scurt capacitățile Ministerului Justiției de a dezvolta, de a coordona și de a pune în aplicare măsurile de reformă a sectorului justiției.

A doua componentă a proiectului este orientată spre a cataliza atingerea Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului în Moldova prin mobilizarea tinerilor din grupurile vulnerabile în jurul drepturilor sociale, inclusiv sănătate, educație, protecție socială, loc de trai, dreptul de proprietate, muncă și angajare. Proiectul urmărește, de asemenea, să consolideze capacitățile Consiliului Național pentru Asistență Juridică Garantată de Stat și să sporească utilizarea de către tinerii din grupurile vulnerabile a schemei de asistență juridică garantată de stat pentru a beneficia de remedii în cadrul sistemului național de justiție.

În cadrul celei de-a doua componente, proiectul își propune să creeze legături durabile dintre tinerii din grupurile vulnerabile și prestatorii de asistență juridică. Pentru aceasta, prin intermediul Programului de Granturi Mici 2012, vor fi implicate și susținute ONG-urilor relevante, inclusiv clinicile juridice, pentru mobilizarea tinerilor în jurul drepturilor sociale fundamentale și protecția acestora prin utilizarea schemei de asistență juridică garantată de stat.

Programul de Granturi Mici 2012 vine, la fel, să susțină eforturile ONG-urilor, care activează în domeniul protecției drepturilor omului, organizațiilor care lucrează cu tinerii din grupurile vulnerabile, precum și celor care acordă asistență juridică gratuită, în ceea ce privește sensibilizarea grupului-țintă privind mecanismele de apărare a drepturilor sale, inclusiv prin intermediul instrumentelor disponibile în cadrul sistemului de asistență juridică garantată de stat.

Programul de Granturi Mici stabilește câteva domenii prioritare de operare:

- I. Mobilizarea tinerilor din grupurile vulnerabile în jurul drepturilor sociale fundamentale și protecția acestora prin utilizarea schemei de asistență juridică garantată de stat;
- II. Sporirea accesului tinerilor din grupurile vulnerabile la justiție prin acordarea asistenței juridice gratuite;
- III. Sporirea protecției tinerilor din grupurile vulnerabile prin identificarea și soluționarea violărilor/problemelor cu impact strategic în ceea ce privește drepturile sociale ale tinerilor din grupurile vulnerabile (cazuri de litigare strategică).

Propunerile de proiect care vor aborda într-o modalitate holistică toate domeniile de operare, menționate mai sus, vor avea prioritate.

La implementarea activităților preconizate în cadrul Programului de Granturi Mici 2012, se va pune accentul pe **tinerii (16-30 de ani) din grupurile sociale cele mai vulnerabile**, inclusiv șomeri, femei, romi, tineri cu dizabilități, tineri care traiesc cu HIV/SIDA, migranți, apatrizi și refugiați.

În sensul Programului de Granturi Mici 2012 prin **litigare strategică** se înțelege un set de acțiuni complexe, inclusiv prin intermediul sistemului de justiție, orientate spre a atinge o schimbare la nivel de legi, politici, practici sau de societate în baza unor cazuri-pilot/test, relevante pentru atingerea Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului. Aceste cazuri vor include, dar nu se vor limita la domenii precum educație, proprietate, loc de trai, sănătate, angajare în câmpul muncii, asistență și protecție socială, discriminare în baza diferitor temeuri, inclusiv dizabilitate fizică sau mintală, acces la servicii.

În urma implementării Programului de Granturi Mici 2012, se așteaptă atingerea următoarelor **rezultate**: (a) cel puțin 10 violări/probleme cu impact strategic asupra drepturilor tinerilor din grupurile vulnerabile identificate și abordate de o manieră comprehensivă; (b) cel puțin 2000 de tineri din grupurile vulnerabile capacitați să înțeleagă și să acționeze pentru protecția drepturilor sale printr-o abordare complexă, inclusiv activități de consolidare a capacităților, asistență juridică gratuită și reprezentare în fața autorităților/instanțelor; (c) conexiuni consolidate dintre tinerii din grupurile vulnerabile, rețelele de asistență juridică și sistemul de justiție pentru o mai bună capacitate juridică a tinerilor.

CRITERII DE ELIGIBILITATE

Organizațiile care pot solicita finanțare

Programul de Granturi Mici se adresează organizațiilor non-guvernamentale naționale și locale care demonstrează capacități consolidate în administrarea proiectelor în cadrul domeniilor prioritare, indicate mai sus.

Pentru a fi eligibili pentru finanțare, solicitanții trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- să fie organizații non-guvernamentale apolitice, non profit, înregistrate ca persoane juridice conform legislației în vigoare;
- să aibă, conform statutului și strategiei de dezvoltare, obiectivul de a acționa în domeniul drepturilor omului;
- să aibă sediul în Republica Moldova;

- să fie direct răspunzători pentru elaborarea și managementul proiectului și să nu acționeze ca intermediari.

Organizațiile nu au dreptul să participe la concurs sau să primească o finanțare dacă:

- nu corespund unuia din criteriile menționate mai sus;
- sînt organizații patronale, syndicate, organizații academice, științifice, politice sau religioase;
- au fost declarați vinovați de grave erori profesionale sau financiare dovedite prin orice mijloace pe care PNUD Moldova le poate justifica;
- au fost declarați ca fiind într-o situație gravă de nerespectare a obligațiilor contractuale de către alți finanțatori.

Solicitanții trebuie să înainteze împreună cu Cererea de finanțare o declarație pe proprie răspundere că nu se găsesc în nici una dintre situațiile menționate mai sus (vezi Cererea de finanțare – secțiunea IV – DECLARAȚIA SOLICITANTULUI).

Partenerii la implementarea proiectului:

Solicitanții pot acționa individual sau în consorțiu cu alte organizații partenere: autorități, instituții publice locale sau centrale, etc.

Solicitanții vor anexa la Cererea de finanțare Acordul de parteneriat, în original, cu precizarea domeniilor de activitate, a gradului de implicare și a modului de colaborare cu partenerii.

Pentru a facilita evaluarea capacității operaționale a partenerilor este recomandată prezentarea unor informații detaliate referitoare la experiența partenerilor în Cererea de Finanțare, în secțiunea – „Parteneri”.

PROIECTELE PENTRU CARE SE POATE SOLICITA FINANȚARE

Durata de implementare a proiectului nu va depăși 12 luni, cu începerea activităților din octombrie 2012 și finisarea activităților în septembrie 2013.

Limite de buget: Valoarea finanțării care poate fi acordată pentru un proiect variază între 5.000 și 12.000 USD, echivalentul în MDL.

Proiectele care se încadrează în PGM-2012

Finanțarea va fi acordată proiectelor care răspund cel mai bine domeniilor de operare ale PGM-2012.

Proiectele trebuie să reprezinte activități independente, care să se adreseze situației și nevoilor specifice ale grupului-țintă. Ele trebuie să conțină un set coerent de activități cu obiective operaționale bine definite și corelate.

Sunt eligibile proiectele care vizează:

- elaborarea și implementarea unor programe/activități de educație/instruire la nivel local/comunitar privind drepturile sociale ale tinerilor din grupurile vulnerabile și mecanismele de protecție ale acestora, inclusiv prin intermediul schemei de asistență juridică garantată de stat;
- stabilirea conexiunilor dintre tinerii din grupurile vulnerabile, care se confruntă cu violarea drepturilor sale din cauza vulnerabilității, și prestatorii de asistență juridică;
- identificarea cazurilor de violare cu impact strategic asupra drepturilor tinerilor din grupurile vulnerabile și implementarea unor campanii comprehensive (inclusiv, dar fără a se limita la măsuri judiciare și extra-judiciare, articole media, asistență în depunerea petițiilor, asistență în depunerea acțiunilor judiciare, etc.) în vederea soluționării acestora (litigare strategică), inclusiv prin intermediul sistemului de asistență juridică garantată de stat;
- acordarea accesului la justiție pentru tinerii din grupurile vulnerabile prin o varietate de modalități, inclusiv, dar fără a se limita la asistența juridică primară, asistență juridică calificată, reprezentarea în fața autorităților și instanțelor naționale, activități de consolidare a culturii juridice în cadrul comunității, etc.;
- organizarea de echipe mobile pentru acordarea consultării și asistenței juridice în comunitate;
- sensibilizarea privind drepturile tinerilor din grupurile vulnerabile;
- alte acțiuni relevante domeniilor prioritare de operare.

Nu sunt eligibile:

- sponsorizări individuale pentru participarea la grupuri de lucru, ateliere, seminare, conferințe, congrese;
- burse individuale de studiu sau pentru cursuri de specializare;
- evenimente singulare: conferințe, activități de cercetare, studii de fezabilitate, alte evenimente singulare fără impact direct asupra grupului-țintă, cu excepția cazului când acestea reprezintă o componentă indispensabilă a proiectului;
- proiecte de infrastructură, precum și cele ce se concentrează pe achiziționarea de echipamente, cu excepția cazului când acestea reprezintă o componentă indispensabilă a proiectului;
- activități curente (cererea de finanțare trebuie să fie elaborată pentru un proiect propriu-zis, ca set de activități bine definite și corelate, care să conducă la obținerea unor rezultate concrete într-un interval de timp definit);
- proiecte care nu se înscriu în obiectivele Programului de Granturi Mici - 2012;
- proiecte cu caracter religios;
- proiecte/activități care în mod explicit susțin acțiuni ale partidelor politice;
- competiții sportive.

CRITERII DE EVALUARE A PROIECTELOR PREZENTATE SPRE FINANȚARE

Calitatea proiectului

- Contribuția proiectului la atingerea scopului și obiectivelor PGM-2012;
- Contribuția proiectului la atingerea Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului;
- Contribuția proiectului la promovarea nediscriminării;
- Identificarea problemei și a grupului-țintă;
- Calitatea și claritatea argumentării;
- Coerența strategiei de acțiune și a planului de activități;

- Originalitatea, aspectul novator;
- Viabilitatea proiectului și perspectivele de dezvoltare ale organizației.

Metodologia de implementare a proiectului

- Corelarea activităților propuse cu scopul, obiectivele și rezultatele scontate;
- Fezabilitatea planului de acțiune;
- Metodele de monitorizare și de evaluare;
- Impactul proiectului la nivel local / comunitar;
- Gradul de implicare și participare a grupului-țintă și a beneficiarilor direcți în realizarea proiectului;
- Parteneriate.

Potențialul organizației

- Competența și experiența organizației în domeniul drepturilor omului;
- Experiența în domeniul managementului de proiect;
- Experiența managerială a directorului de proiect;
- Gradul de competență a echipei care va realiza proiectul (experți, coordonatori, formatori etc.);
- Resurse materiale pentru realizarea activităților planificate (sediul, echipament, transport etc.).

Bugetul proiectului

- Justificarea costului proiectului;
- Co-finanțări, contribuția partenerilor;
- Contribuția organizației.

Costuri eligibile: Bugetul trebuie să fie realist și să reflecte un raport optim cost-beneficiu. Costurile eligibile includ:

- costul pentru personalul cu atribuții în implementarea proiectului (salariile propriu-zise, inclusiv taxele aferente remunerării);
- costuri pentru experți, consultanți;
- costuri de transport (arenda mijloacelor de transport, rambursarea cheltuielilor de drum pentru participanți la instruire etc.);
- costuri de închiriere sau procurare a echipamentului (nou sau utilizat) necesare proiectului și costurile pentru servicii. **Costurile pentru procurare de echipament vor fi incluse în buget numai dacă sunt strict necesare și indispensabile pentru buna desfășurare a proiectului.**
- costuri pentru consumabile și alte bunuri necesare pentru buna desfășurare a activităților din cadrul proiectului;
- costuri generate de realizarea activităților din cadrul proiectului (alimentare, cazare, diseminarea informațiilor, copiere, tipărire, traduceri, redactări etc.);
- costuri operaționale (comunicații, servicii poștale, serviciile bancare). **Costurile operaționale nu vor depăși 10% din costul total al proiectului.**

Solicitantul va indica contribuția organizației (sediul, echipament, transport etc.), precum și contribuția partenerilor sau a co-finanțatorilor, în cazul în care sunt.

Costuri care nu sunt eligibile și nu vor fi incluse/acceptate în buget sau raport financiar:

- costuri realizate anterior încheierii contractului de grant (inclusiv costuri legate de pregătirea propunerii de proiect);
- amenzi, penalități și alte costuri similare;
- pierderi la rata de schimb valutar;
- costuri pentru activități acoperite integral din alte surse de finanțare.

PROCEDURA DE SELECȚIE ȘI EVALUARE

După expirarea perioadei de timp în care pot fi depuse proiectele, acestea vor fi evaluate în trei etape:

- Conformitatea administrativă - etapa I - eliminatorie.

Se verifică dacă cererea de finanțare este corect completată și dacă dosarul conține toate documentele solicitate. Această etapă este realizată de către echipa Proiectului „Suport pentru reforma sectorului justiției în Moldova”.

- Eligibilitatea solicitanților și calitatea propunerilor – etapa II – eliminatorie. Responsabil: comisia de evaluare / expert independent.

Se verifică dacă solicitanții respectă criteriile stabilite la lansarea programului; dacă proiectele răspund obiectivelor și priorităților PGM-2012, își propun atingerea unor rezultate scontate eficiente și realiste, țin cont de specificul mediului social, conțin elemente de noutate care pot fi replicabile sau extinse; cheltuielile sunt clar și detaliat prezentate, strict necesare pentru derularea proiectului.

Proiectele care trec etapele eliminatorii de evaluare (I și II) sunt ierarhizate descrescător, în funcție de punctajul total obținut la evaluarea calității propunerii și a bugetului.

- Aprobarea finanțării. Decizia de acordare a finanțării va fi aprobată, în ultimă instanță (etapa III), de către Comitetul Coordonator al Proiectului „Suport pentru reforma sectorului justiției în Moldova”.

Vor fi declarate câștigătoare proiectele care au înregistrat punctajele cele mai mari.

PROCEDURA DE APLICARE

Organizațiile interesate de participare la Programul de Granturi Mici – 2012 vor completa un dosar de aplicare. Depunerea dosarelor incomplete duce la eliminarea propunerii de proiect din concurs.

Dosarul solicitantului va conține:

- Cererea de finanțare¹ (Solicitanții trebuie să respecte cu strictețe formatul Cererii de finanțare. Cererea de finanțare va fi completată în limba română sau rusă. Cererile de finanțare scrise de mână nu vor fi acceptate);
- Copia Certificatului de înregistrare care să ateste personalitatea juridică a organizației;
- Copia Statutului organizației;
- Acordurile de Parteneriat (dacă sunt) semnate și ștampilate de părți;
- CV-uri ale coordonatorului de proiect, contabilului și ale personalului cheie implicat în proiect (preferabil în format unic pentru toată echipa);
- CV-urile experților și acordul în scris al acestora privind implicarea în realizarea activităților proiectului;
- Dovezi ale activității organizației (rapoarte de activitate, materiale elaborate, buletine, pliante, articole în ziare etc.);
- Alte materiale pe care le considerați relevante.

În faza de contractare, solicitanților selectați pentru finanțare („Beneficiarilor”) li se va cere să prezinte originale ale documentelor solicitate mai sus.

TERMENUL LIMITĂ ȘI LOCUL DEPUNERII DOSARELOR

Termenul limită de depunere a dosarelor este 30 august 2012, ora 16:30. Dosarele se vor depune într-un plic sigilat, cu mențiunea „Proiectul „Suport pentru reforma sectorului justiției în Moldova”, PGM 2012”, prin poștă sau prin depunere personală, la adresa:

PNUD Moldova, str. 31 august 131, MD-2012, Chișinău, Republica Moldova

sau prin e-mail (cu mențiunea în subiectul mesajului „Proiectul „Suport pentru reforma sectorului justiției în Moldova”, PGM 2012”) la următoarea adresă: tenders-moldova@undp.org.

Pentru informații suplimentare ne puteți contacta la numărul de telefon (022) 24 50 79 sau prin e-mail la adresa alexandru.cocirta@undp.org.

ANEXĂ: Formularul Cererii de finanțare (Format Word)

¹Cererea de finanțare poate fi preluată de pe pagina web (www.undp.md) sau solicitată prin e-mail la adresa: lidia.marchitan@undp.org.